

УТВЕРЖДЁН
приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от «10» марта 2026 г. № 72

**Доклад
о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору
при осуществлении федерального государственного надзора в области
безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ
для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных
дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов
в метрополитенах, за 2025 год**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее – опасные технические устройства зданий и сооружений), подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2023 г. № 1744 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824.

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами.

В 2025 году количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, составило 43 041. Федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществлялся в отношении 597 976 опасных технических устройств зданий и сооружений, в том числе количество учтённых лифтов составило 597 976, из них отработавших назначенный срок службы – 84 353 лифта.

Регион	Общее количество лифтов	Количество лифтов, отработавших назначенный срок службы	Доля лифтов, отработавших назначенный срок службы, %
Алтайский край	4 483	801	17,87%
Амурская область	2 079	87	4,18%
Архангельская область	3 419	864	25,27%
Астраханская область	3 473	629	18,11%
Белгородская область	5 847	1 019	17,43%
Брянская область	2 971	496	16,69%
Владимирская область	5 185	1 354	26,11%
Волгоградская область	10 122	2 564	25,33%
Вологодская область	4 232	896	21,17%
Воронежская область	12 211	2 170	17,77%
Донецкая Народная Республика	7 700	6 618	85,95%
Еврейская автономная область	93	7	7,53%
Забайкальский край	1 380	72	5,22%
Ивановская область	2 305	1 063	46,12%
Иркутская область	6 581	672	10,21%
Кабардино-Балкарская Республика	563	69	12,26%

Регион	Общее количество лифтов	Количество лифтов, отработавших назначенный срок службы	Доля лифтов, отработавших назначенный срок службы, %
Калининградская область	2 598	238	9,16%
Калужская область	4 438	248	5,59%
Камчатский край	236	54	22,88%
Карачаево-Черкесская Республика	579	329	56,82%
Кемеровская область	3 512	285	8,12%
Кировская область	4 029	518	12,86%
Костромская область	1 436	525	36,56%
Краснодарский край	10 143	1 284	12,66%
Красноярский край	12 207	2 391	19,59%
Курганская область	1 988	503	25,30%
Курская область	4 798	426	8,88%
Ленинградская область	7 321	285	3,89%
Липецкая область	3 139	1 068	34,02%
Луганская Народная Республика	3 802	3 573	93,98%
Магаданская область	195	3	1,54%
Москва город	101 289	1 079	1,07%
Московская область	57 133	1 879	3,29%
Мурманская область	2 754	1 195	43,39%
Ненецкий АО	164	0	0,00%
Нижегородская область	11 232	2 578	22,95%
Новгородская область	1 853	445	24,02%
Новосибирская область	11 239	691	6,15%
Омская область	3 387	319	9,42%
Оренбургская область	5 355	747	13,95%
Орловская область	3 351	964	28,77%
Пензенская область	5 473	522	9,54%
Пермский край	6 280	910	14,49%
Приморский край	5 291	1 037	19,60%
Псковская область	1 633	143	8,76%
Республика Адыгея	400	142	35,50%
Республика Алтай	65	0	0,00%
Республика Башкортостан	12 448	1 523	12,23%
Республика Бурятия	728	15	2,06%
Республика Дагестан	1 673	488	29,17%
Республика Ингушетия	287	0	0,00%
Республика Калмыкия	223	0	0,00%
Республика Карелия	1 941	383	19,73%
Республика Коми	2 192	323	14,74%

Регион	Общее количество лифтов	Количество лифтов, отработавших назначенный срок службы	Доля лифтов, отработавших назначенный срок службы, %
Республика Крым	4 708	303	6,44%
Республика Марий Эл	2 228	321	14,41%
Республика Мордовия	2 807	795	28,32%
Республика Саха (Якутия)	549	8	1,46%
Республика Северная Осетия-Алания	571	44	7,71%
Республика Татарстан	12 471	633	5,08%
Республика Тыва	149	35	23,49%
Республика Хакасия	1 428	29	2,03%
Ростовская область	7 314	891	12,18%
Рязанская область	5 294	222	4,19%
Самарская область	10 049	3 895	38,76%
Санкт-Петербург город	61 726	6 540	10,60%
Саратовская область	9 564	2 486	25,99%
Сахалинская область	526	23	4,37%
Свердловская область	20 115	1 705	8,48%
Севастополь город	2 369	837	35,33%
Смоленская область	3 777	1 201	31,80%
Ставропольский край	6 928	1 245	17,97%
Тамбовская область	2 555	523	20,47%
Тверская область	3 479	905	26,01%
Томская область	5 087	432	8,49%
Тульская область	3 261	963	29,53%
Тюменская область	9 581	1 069	11,16%
Удмуртская Республика	5 579	1 587	28,45%
Ульяновская область	3 889	2 493	64,10%
Хабаровский край	6 017	1 578	26,23%
Ханты-Мансийский АО	8 076	932	11,54%
Челябинская область	15 156	2 483	16,38%
Чеченская Республика	327	0	0,00%
Чувашская Республика	5 888	1 551	26,34%
Чукотский АО	12	1	8,33%
Ямало-Ненецкий АО	1 807	30	1,66%
Ярославская область	5 233	2 099	40,11%
Итого по России	597 976	84 353	14,11%

Необходимо отметить, что текущие темпы замены лифтов, отработавших назначенный срок службы, недостаточны для решения задачи

их полной замены в среднесрочной перспективе. *Справочно: динамика замены лифтов: в 2020 году заменён 17 871 лифт, в 2021 году – 16 219, в 2022 году – 11 225, в 2023 году – 8 176, в 2024 году – 9 326, в 2025 году – 12 317.*

В целях снижения социальной напряжённости, связанной с заменой лифтов, при активном участии Ростехнадзора принято Решение Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), которое в том числе определяет продление срока приведения лифтов в соответствие с требованиями технического регламента до 15 февраля 2030 г.

За 2025 год на поднадзорных объектах, на которых эксплуатируются лифты, произошло 3 аварии (в 2024 году – 6).

По результатам расследования причин аварий выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

нарушение правил пользования;

ненадлежащая организация технического обслуживания и ремонта лифта в соответствии с руководством по эксплуатации изготовителя;

допуск владельцем объекта к управлению и обслуживанию лифта неквалифицированного персонала из числа своих сотрудников, а также сотрудников сторонней организации;

отсутствие назначенных лиц, ответственных за организацию эксплуатации, обслуживания и ремонта объектов;

низкая производственная дисциплина работников организации, осуществляющей обслуживание и ремонт объектов.

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений Ростехнадзором проведено 815 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 411).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 9 577 нарушений обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 573 административных наказания, в том числе наложено 237 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 4 890 тыс. рублей. Административное приостановление деятельности применялось 29 раз, временный запрет деятельности не применялся.

Случаев судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий

в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, относятся:

выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту лифтов неквалифицированным персоналом (отсутствие аттестации у руководителей и специалистов);

не организовано проведение периодического технического освидетельствования опасных технических устройств зданий и сооружений;

не обеспечено соблюдение требований руководств (инструкций) по эксплуатации заводов-изготовителей опасных технических устройств зданий и сооружений в части проведения осмотров и технического обслуживания.

В 2025 году в рамках проведения работы по актуализации обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений нормативные правовые акты не издавались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 386, Ростехнадзором и его территориальными органами проведены следующие профилактические мероприятия:

объявлено 3 272 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений;

осуществлено информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований:

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий в целях внедрения и обеспечения соблюдения обязательных требований;

на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет» размещены (поддерживались в актуальном состоянии):

перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений, привлечения к административной ответственности;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;

доклады о правоприменительной практике Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений за 2024 год;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2025 году в поднадзорных организациях.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов, тематика которых касалась:

разъяснения порядка постановки на учёт опасных технических устройств зданий и сооружений;

разъяснения порядка назначения лица, ответственного за организацию безопасной эксплуатации лифтов;

разъяснения по вопросу установки в кабине лифта камеры видеонаблюдения;

неудовлетворительной работы лифтов в жилых домах;

невыполнения владельцами лифтов обязательных требований в части обеспечения исправного состояния лифтов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

неудовлетворительное качество проведения работ по обслуживанию

и ремонту лифтов;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

проведение информирования;

проведение профилактических мероприятий в форме объявления предостережения;

проведение внеплановых выездных проверок.

Дополнительные рекомендации контролируемым лицам по соблюдению требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований, установленных нормативными правовыми актами в сфере государственного контроля (надзора) за опасными техническими устройствами зданий и сооружений;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений.
